

# A EFETIVAÇÃO DA RESOLUÇÃO Nº 487 DO CONSELHO NACIONAL DE JUSTIÇA: RELATO DE EXPERIÊNCIA DA UNIDADE PSIQUIATRA DE CUSTÓDIA E TRATAMENTO DO RIO GRANDE DO NORTE/UPCT

*Hilderline Câmara de Oliveira*<sup>1</sup>

*Maria Mayara de Lima Raulim Ramos*<sup>2</sup>

*Deyse Dayane Alves Marques de Luna Freire*<sup>3</sup>

## RESUMO

A Resolução nº487/2023 do Conselho Nacional de Justiça determinou a instituição da política antimanicomial do Poder Judiciário tendo como implicação o fechamento da UPCT e a obrigação de garantia de um processo de desinstitucionalização para os seus egressos. Isso significa que os pacientes desinternados da UPCT precisam ser reinseridos em modo de vivência comunitária em liberdade, nos seus territórios de referência, amparados e cuidados pelas políticas públicas de proteção social e de saúde. O presente relato de experiência visa refletir sobre os desafios da efetivação da Resolução nº 487, de 15 de fevereiro de 2023 do CNJ. As ações interventivas

- 1 Graduada em Serviço Social da Universidade Federal do Rio Grande do Norte. Socióloga pela UNINTER. Mestra em Serviço Social –UFRN. Doutora em Ciências Sociais- UFRN. Pós-doutorado em Direitos Humanos, Cidadania e Políticas Públicas pela Universidade Federal da Paraíba-UFPB. Esp. Em mediação e conciliação de conflitos, em Educação em Saúde e Antropologia Social. Aluna do MBA em Gestão Estratégica e Inovação – Focus Faculdade. Docente da UnP, e professora colaboradora da Academia de Polícia Militar do RN. E-mail: [hilderlinec@hotmail.com](mailto:hilderlinec@hotmail.com).
- 2 Graduada em Serviço Social pela Universidade Potiguar (UNP), Mestra em Ciências Sociais pela Universidade Federal do Rio Grande do Norte (UFRN), Doutoranda em Ciências Sociais pela Universidade de Salamanca (USAL), Espanha. Atualmente é analista judiciária/assistente social do Tribunal de Justiça da Paraíba (TJPB). E-mail: [mayaradviriato@gmail.com](mailto:mayaradviriato@gmail.com).
- 3 Graduada em Serviço Social pela Universidade Potiguar (UNP), Mestra em Ciências Sociais pela Universidade Federal de Campina Grande (UFCG). E-mail: [deysedalves@gmail.com](mailto:deysedalves@gmail.com).

realizadas foram atividades de escuta especializada, individuais e coletivas, com os pacientes, incluindo aqueles com dificuldade de adesão ao tratamento psicossocial ou que estavam em algum momento de instabilidade psíquica. Houve atenção às demandas sociais dos pacientes relativas à documentação, benefícios financeiros ou outras questões de ordem de acesso à justiça e de garantia de direitos diante da condição de privação de liberdade. Foram realizadas buscas ativas, reuniões, entrevistas e atendimentos com os familiares para compreensão da dinâmica e do perfil socioeconômico do contexto familiar. Ademais, foram realizadas articulações com gestores da área da saúde e assistência social para a elaboração de uma estrutura adequada no território e no seio familiar para o recebimento do paciente. A experiência teve início em março de 2023 e foi finalizada em julho do mesmo ano. Quanto aos resultados esperados, ressalta-se a importância do fechamento da UPCT não resultar em uma transinstitucionalização que reproduza o modelo manicomial; destaca-se que está sendo necessário um esforço concentrado de mobilização e articulação integrada para a construção de possibilidades inventivas de residencialidade; curatela; garantia de benefício ou de trabalho e renda e um olhar diferenciado no acompanhamento das políticas públicas de tratamento e cuidado no território.

**Palavras-chave:** privação de liberdade, política pública de saúde mental, Resolução, direitos.

## INTRODUÇÃO

De acordo com dados da Secretaria Nacional de Políticas Penais (SENAPPEN), em junho de 2023, o Brasil atingiu o quantitativo de 832.295 pessoas privadas de liberdade. Deste, 643.137 encontram-se em celas físicas, 190.080 em prisão domiciliar. O país ocupa, assim, o 3º lugar entre os países com maior índice de pessoas privadas de liberdade do mundo. No mesmo período, a população prisional do Rio Grande do Norte (RN) apresentou o quantitativo de 12.067<sup>4</sup>.

A saúde como direito à população em cumprimento de pena que compõe o sistema prisional brasileiro é respaldada por diversos aparatos legislativos, tais como a Política Estadual de Atenção Básica à Saúde das Pessoas Privadas de Liberdade no Sistema Prisional, o próprio Sistema único de Saúde/SUS, a Lei de Execução Penal/LEP, Plano Nacional de Saúde no Sistema Prisional/PNSSP e a Carta Magna de 1988.

Dados da Organização Mundial de Saúde (OMS) apontam que o Brasil é o país com o maior número de pessoas ansiosas: 9,3% da população, sendo sua maioria mulheres; também indicam que 37% das pessoas estão com estresse extremamente severo; enquanto 59% se encontram em estado máximo de depressão; a ansiedade atinge níveis ainda mais altos, chegando a 63%. Logo, o Brasil tem a quarta pior taxa de saúde mental do planeta. O país recebeu a nota 53, de um total de 110, ficando na frente apenas da África do Sul (50). Segundo a OMS, uma em cada quatro pessoas no Brasil sofrerá com algum transtorno mental ao longo da vida. Só em 2021, o Ministério da Saúde investiu mais de R\$ 57 milhões em políticas públicas de Saúde Mental.<sup>5</sup>

Entender a saúde mental como algo que envolve o corpo, as emoções e a forma como os sujeitos interagem contribui para a consciência de um papel importante em cuidar do bem-estar de si mesmo e apoiar uns aos outros em sociedade. Em outras palavras, Amarante (2007, p.29) explica: “O primeiro e mais fundamental princípio terapêutico do ‘tratamento moral’, o princípio do ‘isolamento do mundo exterior’, é uma construção pineliana que até os dias atuais não está totalmente superada na prática psiquiátrica contemporânea [...]”.

4 Disponível em <https://www.gov.br/senappen/pt-br/servicos/sisdepen/relatorios>. Acesso 15 ago. 2024

5 Disponível em: <https://conselho.saude.gov.br/>. <https://observatoriodaaps.com.br/>. Acesso 10 jul. 2024

Diante desse cenário, surge a Resolução nº 487, de 15 de fevereiro de 2023, do CNJ, que determinou a instituição da política antimanicomial do Poder Judiciário, tendo como implicação o fechamento definitivo da UPCT e a obrigação de garantia de um processo de desinstitucionalização para os seus egressos. Isso significa que os pacientes desinternados da UPCT precisam ser reinseridos em modo de vivência comunitária em liberdade, nos seus territórios de referência, amparados e cuidados pelas políticas públicas de proteção social e de saúde. Tendo como a principal delas a política pública de saúde mental, por meio da Rede de Atenção Psicossocial (RAPS).

Dentro dessa rede alguns componentes e pontos de atenção em saúde mental são de fundamental importância para o cumprimento efetivo da desinstitucionalização dos egressos, que são o Centro de Atenção Psicossocial (CAPS), os componentes da Atenção Primária à Saúde (APS), o Serviço Residencial Terapêutico (SRT), a Rede de Urgência e Emergência (RUE) e os leitos de saúde mental em hospital geral.

Ressalta-se que o CAPS é o principal responsável por ofertar tratamento especializado em saúde mental e por articular o cuidado em rede, em especial, junto à APS. O SRT tem por objetivo ofertar abrigo em caráter residencial comunitário para aqueles casos em que o egresso não pode contar com moradia, geralmente devido à ausência de pessoas que o recebam em uma residência, quer sejam familiares ou outra pessoa de referência. Há ainda a RUE e os leitos de saúde mental em hospital geral como retaguarda para estabilização no caso de crises graves e de manejo incontornável (Brasil, 2004).

A proteção de direitos fundamentais da pessoa com transtorno mental e sua desinstitucionalização são objetivos claros desta iniciativa. Assim, com a publicação da Resolução nº 487 e o estabelecimento de procedimentos e diretrizes para implementar a Convenção Internacional dos Direitos das Pessoas com Deficiência; bem como com a Lei nº 10.216, de 06 de abril de 2001, no âmbito do processo penal e da execução das medidas de segurança, novos desafios foram postos ao sistema de justiça no atendimento dos pacientes psiquiátricos custodiados no Brasil.

Diante dessa realidade, o presente relato de experiência tem como escopo refletir a respeito da efetivação da Resolução nº 487/2023 do Conselho Nacional de Justiça (CNJ), que tem como consequência a extinção da Unidade Psiquiátrica de

Custódia e Tratamento do Rio Grande do Norte (UPCT), situada na Zona Norte de Natal, Rio Grande do Norte (RN). A unidade está em funcionamento desde 1997, possui capacidade para 46 homens, sendo concebida para custodiar pessoas do sexo masculino com condição de transtorno mental que entraram em conflito com a lei e receberam a sentença de cumprimento de Medida de Segurança Detentiva pelo Poder Judiciário.

A UPCT funciona no clássico modelo de manicômio judiciário, os chamados “hospitais de custódia”, com um corpo de policiais penais permanente para manutenção da custódia e equipes de saúde. O local conta com enfermeiros e técnicos de enfermagem, assistente social, psicólogo, psiquiatra e farmacêutico, os quais atuam em regime de plantão eventual. Sendo os técnicos de enfermagem a única categoria profissional que se reveza para manter a presença 24 horas todos os dias. A unidade abriga pessoas com medida de segurança detentiva em celas distribuídas em dois pavilhões, comportando no máximo dois sujeitos por cela. Sua lotação, antes da referida resolução, chegava a 46 pessoas. Atualmente, com a intensificação do processo de desinternação, existem 07 internos.

Como esta experiência está se promovendo, na concepção de Varga (2020), a inovação social descrita através da satisfação das necessidades da sociedade, mudanças nas relações sociais e mobilização de recursos sociopolíticos e acesso à justiça. Como assevera Amarante (2007, p. 15), “a saúde mental não se baseia em apenas um tipo de conhecimento, a psiquiatria, e muito menos é exercida por apenas, ou fundamentalmente, um profissional, o psiquiatra”.

Com tais mudanças, constitui-se o desafio de cuidar dos pacientes da UPCT, considerando que em essência são pessoas com medida judicial de internação para tratamento compulsório em saúde mental em modalidade detentiva. Dessa maneira, o Sistema de Justiça tem papel relevante na promoção ao acesso à justiça dessas pessoas, de forma digna e em consonância com os preceitos legais e normativos que amparam a efetivação dos direitos humanos.

## **METODOLOGIA**

A princípio, foi realizado um estudo bibliográfico com respaldo nas legislações relativas ao tema, em especial, a Resolução CNJ nº 487/2023, a Constituição Federal Brasileira de 1988, a Lei Orgânica da Assistência Social (LOAS), a Lei

Orgânica da Saúde (LOS), a Lei Federal nº 10.216/2001; ainda, as Resolução CNJ nº 113/2010 e a Recomendação CNJ nº35/2011, que objetivavam adequar a atuação da justiça penal aos dispositivos da Lei nº 10.216/2001 e às Resoluções do Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária (CNPCCP) nº 04/2010 e nº 05/2004, no sentido da aplicação dos princípios da Lei Federal nº 10.216/2001.

Em outras palavras, o respaldo na literatura especializada sobre o modelo de atenção da política brasileira de saúde mental em relação à pessoa com transtorno mental em conflito com a lei, foi o maior orientador de como prestar alguma atenção psicossocial, em diferenciação do modelo manicomial, apesar dos limites impressos pelas características asilares da UPCT.

Desse modo, foram realizadas atividades de escuta especializada, individuais e coletivas, com os pacientes em dependências administrativas do prédio da UPCT, bem como dentro dos pavilhões e celas, inclusive para aqueles com dificuldade de adesão ao tratamento psicossocial ou que estavam em algum momento de instabilidade psíquica.

Houve atenção às demandas sociais dos pacientes relativas à documentação, aos benefícios financeiros e a outras questões de ordem de acesso ou de garantia de direitos diante da condição de privação de liberdade. Foram realizadas visitas domiciliares e atendimento aos familiares para compreensão da dinâmica e do perfil socioeconômico das famílias dos pacientes.

Na concepção de Garcia e Teixeira (2009, p. 167), as visitas domiciliares representam “uma prática profissional investigativa ou de atendimento, efetuada por profissionais junto ao indivíduo em seu próprio meio social ou familiar, os quais desenvolvem as técnicas de observação, de entrevista e de relato oral”. O levantamento de informações foi possível mediante a utilização da entrevista, particularmente através da aplicação de um questionário cujo escopo era mapear o perfil da família e dos pacientes. Por meio desta atividade, ficou comprovado que a maioria deles eram de famílias em situação de vulnerabilidade social e econômica e que precisavam de Benefício de Prestação Continuada (PBC)<sup>6</sup>.

---

6 Previsto na Lei Orgânica da Assistência Social – LOAS, é a garantia de um salário mínimo por mês ao idoso com idade igual ou superior a 65 anos ou à pessoa com deficiência de qualquer idade. Disponível em <https://www.gov.br/mds/pt-br/acoes-e-programas/suas/beneficios-assistenciais/beneficio-assistencial-ao-idoso-e-a-pessoa-com-deficiencia-bpc>

Além de delinear o perfil socioeconômico, também se buscou o fortalecimento ou restabelecimento de vínculos emocionais. Considerando esta realidade, foram discutidas, entre a equipe técnica psicossocial e a direção da unidade, estratégias de aproximação e identificação de familiares e pessoas de referência dos pacientes, sobretudo, daqueles cujos vínculos eram muito frágeis ou inexistentes.

Outra atividade realizada foi a composição de documentos como o relatório psicossocial informativo e o relatório de acompanhamento/visita. O informativo contém aspectos relacionados a esclarecimentos, encaminhamentos e à comunicação de procedimentos tomados, muito utilizado no âmbito judiciário. Já o de acompanhamento/visita admite uma menção ao andamento do caso ou da pessoa/família, além de descrever e avaliar o contexto sociofamiliar ou relacional (Magalhães, 2019).

Ademais, foram realizadas reuniões de articulações com gestores da área da saúde e da assistência social para elaboração de uma estrutura adequada no território e no seio familiar do paciente. Em síntese, até o presente momento, ainda estamos em fase de realização da efetivação da Resolução CNJ nº 487/2023, considerado que a mesma foi prorrogada até outubro de 2024.

## **CARACTERIZAÇÃO DAS BOAS PRÁTICAS**

Nesse sentido, foi criado um Grupo Interinstitucional de Trabalho sobre Saúde Mental e Atenção Integral ao paciente judiciário, por meio do Grupo de Monitoramento e Fiscalização do Sistema Carcerário e Socioeducativo (GMF), pertencente ao Poder Judiciário do Rio Grande do Norte, o que se deu com a publicação da Portaria nº 02, de 8 de fevereiro de 2023. O grupo realizou sua primeira reunião em 9 de março de 2024 na Escola da Magistratura do Rio Grande do Norte (ESMARN), concretizando o interesse do Tribunal de Justiça do estado em garantir integralmente o direito das pessoas custodiadas. Seu funcionamento reflete uma

nova perspectiva que visa aprimorar a atuação da sociedade e do Estado<sup>7</sup> na abordagem da questão da saúde mental e seus desdobramentos judiciais<sup>8</sup>.

Agora, o Poder Judiciário passa a compor uma atuação não somente de inquirir a execução para obtenção de determinado objetivo, mas de tomar parte na elaboração dos modos de execução, somando-se às mais diversas instituições de outras esferas de fora do Poder Judiciário, tais como entidades do poder executivo, grupos de pesquisa e da sociedade civil organizada.

É inusual ações estaduais de atenção integral ao paciente judiciário, ou melhor, à proteção de direitos fundamentais da pessoa com transtorno mental e sua desinstitucionalização, em que haja integração do Poder Judiciário com outras entidades não judiciárias, como aquelas das políticas públicas de saúde, garantia de direitos e socioproteção para o fortalecimento da Política Nacional de Atenção Integral à Saúde das Pessoas Privadas de Liberdade no Sistema Prisional (PNAISP) e para o fortalecimento dos serviços de avaliação e acompanhamento das medidas terapêuticas aplicáveis à pessoa em transtorno mental que esteja em conflito com a lei. Até então, o Poder Judiciário apenas demandava uma determinação a ser cumprida, mas sem envolver-se na construção do modo como ela seria realizada. Entretanto, agora, o Poder Judiciário tanto intima como une-se, em certa medida, a outros entes na feitura da resposta a ser dada.

É muito representativo dessa postura o GTI supracitado atuar no sentido de fomentar a qualificação das análises dos casos de pessoas em medidas de segurança, propor ações articuladas visando à desinstitucionalização de pessoas com transtorno mental em conflito com a lei e à promoção de seus direitos. Com este foco, promove-se a articulação entre o sistema de justiça, a administração penitenciária e as políticas públicas de saúde, de assistência social e de direitos humanos, propondo-se acordos ou termos de cooperação e fluxos interinstitucionais para o

---

7 O que lança o olhar e o fazer do Poder Judiciário do RN em um parâmetro inédito, para além da aplicação da lei, na garantia de direitos e resolução de conflitos pela expedição de ordem expressa a ser cumprida tão somente pelo poder executivo.

8 Disponível em <https://tjrj.jus.br/noticias/21081-gmf-grupo-de-trabalho-interinstitucional-sobre-saude-mental-inicia-suas-atividades-no-judiciario-potiguar/>

atendimento dos sujeitos com transtorno mental em conflito com a lei<sup>9</sup>. É a chamada atuação em rede.

Havia, anteriormente à Resolução CNJ nº 487/2023, muito consolidada, uma prática meramente assistencial em saúde na UPCT. Uma prática cujo olhar estava voltado a uma atuação muito mais intramuros, em que era consubstancial os atendimentos individuais aos pacientes de forma multiprofissional, mas não interdisciplinar, nem sendo pautada pela perspectiva da desinternação/desinstitucionalização.

Desse modo, quando o exame pericial psiquiátrico forense de verificação cessação de periculosidade concluía pela indicação de continuidade do tratamento, determinado pela medida de segurança, em modelo ambulatorial (sem necessidade de encarceramento, porém em meio aberto nos dispositivos de base territorial e comunitário da RAPS) e, baseado nisso, o juiz determinava a conversão da medida de segurança de detentiva para restritiva, o procedimento consistia em convocar alguma pessoa responsável pelo paciente (familiar ou pessoa de referência) na UPCT, entregar o paciente a seus cuidados (mediante a assinatura da documentação necessária) e orientá-la a procurar o CAPS de referência do território para vincular o paciente e dar continuidade ao tratamento. A consequência desse padrão de desinternação (saída do paciente da UPCT) era um alto índice de reincidência no conflito com a lei.

Assim, estão sendo realizadas ações interventivas, como: reuniões de planejamento com a equipe técnica e desta com a direção para discutir as possibilidades de desinstitucionalização; contatos com o território de referência dos pacientes encarcerados na UPCT por meio de busca ativa aos familiares ou articulação de apoio das políticas públicas de saúde como os Centros de Atenção Psicossocial (CAPS), da Rede de Atenção Psicossocial (RAPS) e da Atenção Primária em Saúde (APS); atendimentos psicossociais aos pacientes; atendimentos aos familiares e às pessoas de referência dos pacientes. Foram instituídas videochamadas entre pacientes e familiares e/ou pessoas de referência, principalmente para aqueles casos em que as pessoas residiam em municípios distantes da cidade de Natal. Também foi traçado um perfil socioeconômico das famílias dos pacientes; bem

---

9 Disponível em <https://tjrj.jus.br/noticias/21081-gmf-grupo-de-trabalho-interinstitucional-sobre-saude-mental-inicia-suas-atividades-no-judiciario-potiguar/>

como foram desenvolvidas abordagens com aquelas famílias que tinham vínculo rompido ou inconsistente com o paciente na tentativa de fazer uma reaproximação ou fortalecimento do vínculo.

Com a extinção do modelo de hospital de custódia (manicômio judiciário), fortaleceu-se a audiência de desinternação da UPCT. Nesse novo modelo, no cumprimento da conversão da medida de segurança de detentiva para restritiva, o paciente não era mais entregue diretamente à pessoa responsável. O que se realizava era um contato com o CAPS de abrangência do território onde o paciente iria residir e com a equipe da Atenção Primária em Saúde (APS) que visita a região do endereço para uma reunião de transferência de responsabilidade de cuidado da UPCT para a política de saúde territorial, a ocorrer no próprio CAPS, com a participação da equipe técnica da UPCT, o paciente e seus familiares ou pessoas de referência. Essa é a chamada audiência de desinternação, que passou a dar cumprimento, nesses termos, à saída do paciente do regime detentivo.

Outra inovação foi o Projeto Terapêutico Singular (PTS), conforme determina a Resolução nº 487, de 15 de fevereiro de 2023, o PTS é um planejamento que demanda vinculação do paciente com as equipes das políticas públicas existentes no território de referência dele. Essa vinculação só é possível se houver um contexto de relação direta entre o paciente e essas equipes. Mas, na realidade, as condições de encarceramento as quais os pacientes da UPCT estão submetidos impossibilita o contato com os componentes das políticas públicas do território de referência, e isso é um fator que praticamente inviabiliza a constituição de um PTS como este deve ser.

O *caput* do art. 2º, no seu inciso VI (Brasil, 2023), da referida resolução aduz que: Projetos Terapêuticos Singulares (PTS): conjunto de propostas de condutas terapêuticas articuladas para um indivíduo, uma família ou comunidade, resultado da discussão coletiva de uma equipe interdisciplinar e centrado na singularidade da pessoa em tratamento, de modo a contribuir para a estratégia compartilhada de gestão e de cuidado, possibilitando a definição de objetivos comuns entre equipe e sujeito em acompanhamento em saúde.

Nesse sentido, o PTS, no campo da saúde mental, é uma ação dos componentes e pontos de atenção da Rede de Atenção Psicossocial (RAPS) com participação ativa do paciente. O PTS é prerrogativa das equipes multiprofissionais

que acompanham ou acompanharão o paciente no território, pois é uma ação longitudinal e pertence à dinâmica do cuidado de base territorial e comunitário.

## RESULTADOS E DISCUSÕES

A partir do modelo da audiência de desinternação, o índice de reincidência em conflito com a lei dos pacientes egressos da UPCT, cai drasticamente. Com o surgimento da Resolução nº 487/2023 do CNJ, a dimensão da desinternação e a necessidade de um processo de desinstitucionalização em que todos os pacientes sejam direcionados para acolhimento nos territórios de modo satisfatório e com responsabilidade, fora da possibilidade de encarceramento, torna-se uma realidade e um cenário a ser organizado em um curto espaço de tempo.

Finalmente, tem-se o cumprimento do que já clamava a Lei Federal nº 10.216/2001, a Resolução CNJ nº 113/2010 e a Recomendação CNJ nº 35/2011, que objetivavam adequar a atuação da justiça penal aos dispositivos da Lei nº 10.216/2001 e às Resoluções do Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária (CNPCCP) nº 04/2010 e nº 05/2004. Vale ressaltar que a Lei Federal nº 10.216/2001 prevê que o Poder Executivo, em parceria com o Poder Judiciário, implantaria e concluiria, no prazo de 10 anos, a substituição do modelo manicomial de cumprimento de medida de segurança para o modelo antimanicomial, o que se encerrou em 2020, sem ter havido qualquer providência efetiva de cumprimento.

Os elementos mais sensíveis da Resolução nº487/2023 e seus prazos incidem sobre os pacientes da UPCT com pouca autonomia ou capacidade de protagonismo sobre suas vidas, isto é, sobre aqueles que não têm pessoas de referência, sejam familiares ou não, ou aqueles cujos vínculos são muito inconsistentes e não possibilitam uma oferta adequada de moradia ou tutela.

**Quadro I – Resultados quantitativos**

Ações/ atividades desenvolvidas	Valor quantitativo
Atendimentos/Acolhimento aos pacientes	100
Atendimentos aos familiares –presencial e on-line	70
Aplicação de entrevista psicossocial	48
Reuniões de equipe	10
Visitas domiciliares e busca ativas	15
Reuniões com Órgão de Sistema de Justiça	6

Ações/ atividades desenvolvidas	Valor quantitativo
Relatórios psicossocial – informativo e de acompanhamento	65
Reuniões de desinternação presencial e on-line	38
Ações socioeducativas	6

**Fonte:** UPCT (2024).

A instituição de um modelo de desinternação voltado para uma perspectiva de desinstitucionalização, antes mesmo da Resolução do CNJ nº 487/2023, já rendeu um resultado bastante satisfatório, visto que tornou a reincidência no conflito com a lei dos desinternados da UPCT de um percentual majoritário para minoritário. Com a entrada em vigor da resolução, esse modelo de desinternação ganhou respaldo ainda maior e ficou referendado pelo poder judiciário, já que se encontra alinhado com o que determina a resolução, numa concepção antimanicomial.

Dessa maneira, equipes da APS do território para onde o paciente seria desinternado e do CAPS de referência já poderiam se debruçar sobre uma prévia propositura de direção para o tratamento e o cuidado. Antes da resolução não se tinha amparo legal nem prática judicial para requerer esse tipo de atuação, que já possui elementos para uma alta planejada, programada e assistida como deveria sempre ter sido.

Logo, se os pacientes da UPCT não se encontram em situação de vivência comunitária, mas encarcerados em tempo integral; e se as equipes dos pontos de atenção da RAPS e demais políticas públicas necessárias não exercem atenção em saúde mental nas unidades prisionais aos pacientes aprisionados como rotina do serviço, a possibilidade vislumbrada é que isso possa ocorrer de modo extraordinário, quer dizer, por determinação de instância superior de coordenadoria dessas políticas públicas que proporcione a visita aos pacientes na UPCT por inquirição do juiz da vara de execução penal, como foi feito.

Só assim pode ser criada a proposição sustentada de se incluir, na proposta de alta assistida e programada, os contatos das equipes com os familiares ou outras pessoas de referência para o paciente, bem como visitas *in loco* ao meio residencial e comunitário para o qual o paciente será desinternado. Na sequência, é preciso seguir etapas de avaliação, no sentido de dar subsídio para um programa de visitas acompanhadas do paciente aos serviços da RAPS.

O CAPS e, se for o caso, o Serviço Residencial Terapêutico) seriam o foco principal das visitas, por meio das quais seria possível conhecer os dispositivos

e seu funcionamento. Aos poucos, essas visitas poderiam evoluir para que o paciente pudesse passar algumas horas ou o dia vivenciando a atenção prestada nestes ou em outros serviços que o PTS preliminar apontasse. Parte dessa tese tem sido posta em prática atualmente, são os resultados acarretados pela resolução, os quais não existiam antes dela.

## CONSIDERAÇÕES FINAIS

Para que o fechamento da UPCT não seja apenas uma transinstitucionalização que reproduza o modelo manicomial, será preciso um esforço concentrado de mobilização e articulação integrada para a construção de possibilidades inventivas de residencialidade; curatela; garantia de benefício financeiro ou trabalho e renda. Tudo isso, deve contar com um olhar diferenciado no acompanhamento pelas políticas públicas de tratamento e cuidado no território; assim como com um eficiente esquema de monitoramento e avaliação da medida que for ocorrendo na prática. Essa deve ser uma das preocupações mais primordiais do Comitê Estadual Interinstitucional de Monitoramento da Política Antimanicomial no âmbito do Poder Judiciário (CEIMPA).

Diante desse contexto, uma das recomendações é que, a partir da demanda do PTS, o Poder Judiciário possa participar auxiliando o diálogo entre as citadas equipes da RAPS, APS e da política pública socioassistencial, estabelecendo um calendário de visitas para a interação com os pacientes e reuniões com a equipe multiprofissional de saúde da UPCT.

O modelo da UPCT deixou evidente que encarcerar para tratar não trata, não cuida e não é terapêutico. O que tem impacto relevante sobre como o paciente vai se sentir e reagir mediante seu transtorno mental e o conflito com a lei é como ele está sendo assistido em seu cuidado intersetorial, territorial e de base comunitária.

Outro ponto crucial é conceber qualquer planejamento, discussão e avaliação dentro da compreensão de que não é um componente e muito menos um ponto de atenção que vai conseguir prestar o cuidado devido às necessidades da pessoa com transtorno mental em conflito com a lei. É preciso conceder a essa pessoa uma abordagem intersetorial de acordo com o que o PTS identifica das

competências das políticas públicas que ela necessita, ressaltando que as mais ordinárias são a RAPS, a APS e a socioproteção.

## REFERÊNCIAS

AMARANTE, Paulo. **Saúde Mental e Atenção Psicossocial**. 4ª ed. – ver e amp. 5ª reimpressão. Rio de Janeiro: Fiocruz, 2007.

BRASIL. Ministério da Saúde. Secretaria de Atenção à Saúde. Departamento de Ações Programáticas Estratégicas. **Saúde Mental no SUS: Os Centros de Atenção Psicossocial**. Brasília: Ministério da Saúde, 2004. Disponível em: [http://www.ccs.saude.gov.br/saude\\_mental/pdf/sm\\_sus.pdf](http://www.ccs.saude.gov.br/saude_mental/pdf/sm_sus.pdf).

BRASIL. **Lei Federal nº 10.216, de 6 de abril de 2001**. Dispõe sobre a proteção e os direitos das pessoas portadoras de transtornos mentais e redireciona o modelo assistencial em saúde mental. Brasília, DF, 2001. Disponível em [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/leis\\_2001/l10216.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/leis_2001/l10216.htm)

BRASIL. Conselho Nacional de Justiça. **Resolução nº 487, de 15 de fevereiro de 2023**. Institui a Política Antimanicomial do Poder Judiciário e estabelece procedimentos e diretrizes para implementar a Convenção Internacional dos Direitos das Pessoas com Deficiência e a Lei n. 10.216/2001, no âmbito do processo penal e da execução das medidas de segurança. Brasília, DF, 2023. Disponível em <https://atos.cnj.jus.br/files/original2015232023022863fe60db44835.pdf>

BRASIL. **Constituição da República Federativa do Brasil de 1988**. Brasília, DF, 1988. Disponível em: [https://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/constituicao/constituicaocompilado.htm](https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constituicaocompilado.htm)

GARCIA, Ionara F. da Silva; TEIXEIRA, C. P. A visita domiciliar: um instrumento de intervenção. **Saúde em Debate** [on-line], n. 1, v. 15, 2009. Disponível em: <https://revistas.ucpel.edu.br/index.php/rsd/article/view/365>

MAGALHÃES, Selma Marques. **Avaliação e linguagem: relatórios, laudos e pareceres.** 5 ed. – Campinas: Papel Social, 2019.

OLIVEIRA, Walter Ferreira de; DAMAS, Fernando Balvedi. **Saúde e atenção psicossocial nas prisões.** 1 ed. - São Paulo: Hucitec, 2016.

**RESOLUÇÃO nº 05, de 04 de maio de 2004.** Dispõe a respeito das Diretrizes para o cumprimento das Medidas de Segurança, adequando-as à previsão contida na Lei nº 10.216 de 06 de abril de 2001. B <https://www.gov.br/senappen/pt-br/pt-br/composicao/cnpcp/resolucoes/2004/resolucao05de04de-maiode2004.pdf>

**RESOLUÇÃO nº 4, de 30 de julho de 2010.** Recomenda a adoção da política antimanicomial no que tange à atenção aos pacientes judiciários e à execução da medida de segurança. Disponível em <https://www.gov.br/senappen/pt-br/pt-br/composicao/cnpcp/resolucoes/2010/resolucao-no-4-de-30-de-julho-de-2010.pdf/view#:~:text=Recomenda%20a%20ado%C3%A7%C3%A3o%20da%20pol%C3%A7tica,execu%C3%A7%C3%A3o%20da%20medida%20de%20seguran%C3%A7a.>

**RESOLUÇÃO nº 113, de 20 de abril de 2010.** Dispõe sobre o procedimento relativo à execução de pena privativa de liberdade e de medida de segurança, e dá outras providências. [https://atos.cnj.jus.br/files/resolucao\\_113\\_20042010\\_25032019153433.pdf](https://atos.cnj.jus.br/files/resolucao_113_20042010_25032019153433.pdf)

**RECOMENDAÇÃO nº 35 de 12 de julho de 2011.** Dispõe sobre as diretrizes a serem adotadas em atenção aos pacientes judiciários e a execução da medida de segurança. Disponível em <https://atos.cnj.jus.br/atos/detalhar/849>

VARGA, K. Social Innovation for the Welfare of the Community. **International Journal of Engineering and Management Sciences**, 5(1), 480–494, 2020. Disponível em: <https://doi.org/10.21791/ijems.2020.1.39>